

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ט"ו בטבת התשע"ט
23/12/18
סימוכין : 286891

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 23/12/18

משתתפים :

מר יובל רז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, הלשכה המשפטית

הנושא : רשות מקרקעי ישראל

החלטת ועדת המכרזים מיום 28/11/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 13/12/18

בקשה מס' : 626757

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם קרן קיימת לישראל, לצורך ביצוע נטיעות לצרכי שמירה על הקרקע בפני פולשים, לתקופה שמיום 23/12/18 ועד ליום 31/12/19, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המבוקש :
15,000,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה : מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות, קרן קיימת לישראל, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 23/12/18 ועד ליום 31/12/19.

הערות ונימוקים :

1. להלן בקשת רשות מקרקעי ישראל (להלן : הרשות) להתקשר בפטור ממכרז עם קרן קיימת לישראל (להלן : קק"ל) על פי תקנה 3(29) לתח"ס, במטרה לבצע נטיעות לצרכי שמירה על הקרקע מפני פולשים, כמפורט להלן :

מס' פנייה	שם הספק	מהות ההתקשרות	היקף ההתקשרות (כולל מע"מ)	תחילת ההתקשרות	סיים ההתקשרות
626757	קק"ל	נטיעות לצרכי שמירה על הקרקע בהיקף של 5,000 דונם על פי תעריף של 2,900 ₪ לדונם	15,000,000 ₪	מיום אישור ועדת הפטור	31.12.19

2. כחלק מתפקידה של הרשות לשמירת זכויותיהם של הבעלים במקרקעי ישראל, כפי שקובע ס' 2א לחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך-1960, יוזמת הרשות מתקציבה נטיעת שטחים למטרת שמירה על הקרקע מפני פלישות ומסיגי גבול (להלן - נטיעות חקלאיות). מניסיון רב שנים של גורמי האכיפה ברשות, האפקטיביות של נטיעת שטחים למטרת שמירה הינה גדולה ומונעת פלישות, הסגות גבול, בניה בלתי חוקית, השלכת ערמות פסולת וכו' בשטחים הנטועים.

3. פעולת הנטיעות נעשית מזה שנים כחלק מהעבודה השוטפת של יחידת הפיקוח ברשות (החטיבה לשמירה על הקרקע) ולאחר איתור, בדיקה ובחינה של מפקחי הרשות ומפקחי הסיירת הירוקה בשיתוף עם קק"ל של שטחים בעלי "רגישות" גבוהה, דהיינו שטחים בהם מתרחשות פלישות מסיביות חוזרות ונשנות שאופיינו בעיבודים ובניה בלתי חוקית.

4. ס' 2.6 להוראת אגף 107 בעניין "נטיעה בשטחים שאינם מקרקעי ייעור לצורך תפיסת חזקה במימון המנהל" מתייחס לשטחים שאינם מקרקעי ייעור ושבהם מעוניינת הרשות בנטיעה לשם תפיסת חזקה. כעולה מסעיף 2.6 לעיל, בכל הנוגע לנטיעות חקלאיות, השטחים המדוברים אינם מוקצים לקק"ל, אלא קק"ל מהווה קבלן ביצוע של הרשות. קק"ל מקבלת תשלום מהרשות בגין ביצוע העבודות בגובה העלות והרשות רשאית בכל עת לדרוש החזרה מידיה של שטחי הנטיעה וקק"ל אינה מקבלת פיצוי או תשלום בגין "כופר עץ" בשל החזרת השטחים.

5. יצוין כי ה'תשלום עבור ביצוע עבודות הנטיעה נעשה, נכון להיום, במסגרת תקנה תקציבית ייעודית הקרויה "ייעור לשמירת קרקע".
6. בתאריך 26.12.16 אישרה ועדת הפטור את ההתקשרות מתאריך 01.12.16 עד לתאריך 30.06.17 על פי תקנה 3(29) ותקנה 3א(ג) לתח"מ.
7. בתאריך 28.11.18 ועדת הפטור המשרדית אישרה את ההתקשרות על בסיס תקנה 3(29) לתח"מ, וזאת לאחר קבלת חוות דעתו של מר ישראל סקופ, מנהל החטיבה לשמירה על הקרקע ברשות, כי קק"ל מהווה ספק יחיד לצורך ביצוע עבודות אלו.
8. עמדת מר ישראל סקופ הינה כי הגורם היחיד המסוגל לבצע את נטיעות השמירה בהיקף השטחים הנדרש ובהתאם לצרכי הרשות, הינה קק"ל וזאת בשל הסיבות האמורות להלן:
 - א. קק"ל הינה בעלת מומחיות ייחודית בכל הקשור לנטיעת עצים בישראל, בעלת ידע מקצועי ייחודי, ידע נרחב לעניין סוגי העצים, הרכב הזנים והתאמתם לאזור הנטיעה, ידע אקולוגי נרחב, ידע בממשק של הנטיעות עם הטבע ובעלי החיים ויכולת מקצועית מוכחת הן לעניין הכשרת השטחים לנטיעות בהיקף נרחב ביותר והן לעניין ביצוע פעולת הנטיעה ותחזוקת השטח לאחר מכן.
 - ב. בטרם ביצוע נטיעות השמירה, קק"ל נדרשת להכין תכנית נטיעה מקצועית הכוללת בין השאר התייחסות להרכב הזנים המתאימים, צפיפות הנטיעות, התייחסות להשפעות סביבתיות ועוד. תכנית זו מוצגת בפני ועדה בינמשרדית שמונתה על ידי ס' היועץ המשפטי לממשלה ואושרה על ידי בג"ץ, במסגרת עתירה אשר הוגשה על ידי החברה להגנת הטבע. לפי הרשות, הגורם היחיד המסוגל להכין תכנית מקצועית ומקיפה בצירוף חו"ד הנדרשות, הינה קק"ל.
 9. לאור עמדת הגורם המקצועי, לפיה אין בנמצא גוף מקצועי, בין שהוא פרטי ובין שהוא ציבורי, בעל יכולת דומה במתן מענה לצורך ביצוע נטיעות השמירה בהיקפים נרחבים, יש לדעתנו לראות בקק"ל כספק יחיד.
 10. יש לציין כי בבקשה המקורית מיום 11.02.18 ביקשה הרשות להמשיך את חוזה ההתקשרות ללא פרסום וללא בחינת קיומם של ספקים נוספים, בהתאם לתקנה 3א(ג) לתח"מ, ובהתאם לצורה שבה אושרה ההתקשרות הקודמת בין התאריך 01.12.16 לתאריך 30.06.17. בדיון בוועדת הפטור בתאריך 11.7.18 עמד יועמ"ש הוועדה על הצורך בפרסום הבקשה להתקשרות עם ספק יחיד, ובעקבות כך החליט המשרד כי לאור לוחות הזמנים הבקשה תפורסם כאמור.
 11. בתאריך 29.10.18 פורסמה הכוונה להתקשרות עם קק"ל כספק יחיד לביצוע נטיעות לשמירת מקרקעי ישראל, לא התקבלו השגות בנדון.
 12. מר אוראל יפרח, מנהל תחום שיכון ומקרקעין, משרד האוצר, בחוות דעתו מיום 18 בדצמבר 2018, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אסתי פלדמן

מר ויקטור וייס

מר יובל רוז